

BESLUT

DATUM: 2024-06-18
AVDELNING: Avdelningen för betalningar
HANDLÄGGARE: Maria Ely Hesselmar och Jan Schüllerqvist
DIARIENUMMER: 2024-00787
HANTERINGSKLASS: ÖPPEN

Beslut att avtalsförhandla avseende T2-plattformen

Riksbankens beslut

Riksbanken beslutar att avtalsförhandla med Eurosystemet om att använda T2-plattformen för att på denna tillhandahålla Riksbankens avvecklingstjänst för stora betalningar i svenska kronor, RIX-RTGS.

Direktionen delegerar till chefen för avdelningen för betalningar att

- genomföra de interna förberedelserna för att kunna inleda avtalsförhandlingar,
- avtalsförhandla med uppgift att säkerställa Riksbankens intressen och svensk nationell lagstiftning inte minst vad gäller säkerhetsskydd, sekretess, kraven på styrning samt kontinuitet och beredskap,
- återkomma med förslag om en ändamålsenlig kontinuitetslösning som säkerställer Riksbankens skyldigheter enligt lag, samt kostnader för det,
- återkomma med förslag på avtal för beslut av direktionen och
- återkomma med förslag till beslut vad gäller projektorganisation, budget och tidplan för ett implementeringsprojekt.

Detta beslut ska publiceras den 18 juni 2024 klockan 14.30.

Skälen för beslutet

Riksbanken ska tillhandahålla ett system för avveckling av betalningar (3 kap. 2 § riksbankslagen). Riksbanken ska dessutom ha god förmåga att upprätthålla sin

verksamhet under fredstida krissituation och vid höjd beredskap (5 kap. 1 § riksbankslagen).

I september 2021 fattade direktionen ett inriktningsbeslut om att använda Eurosystemets T2-plattform för betalningsavveckling.¹ Beslutet innebar att ett underlag ska tas fram inför beslut om Riksbanken ska inleda avtalsförhandlingar med Eurosystemet och att underlaget särskilt ska beakta tillämpningen av svensk säkerhetsskyddslagstiftning och ett förslag på en kontinuitetslösning för betalningsavveckling i svenska kronor på svenskt territorium.

En fördjupad analys har nu genomförts (se beslutsbilaga som innehåller en närmare beskrivning och analys av T2-plattformen samt rättsliga förutsättningarna som behöver tillgodoses för att kunna övergå till T2-plattformen, bland annat enligt säkerhetsskyddslagstiftningen).

Riksbanken tillhandahåller idag avvecklingssystemet RIX-RTGS via en egen plattform med en kontinuitetslösning, och anlitar två privata företag för utveckling, support och drift. Det finns betydande utmaningar för Riksbanken att fortsätta som solitär då Riksbanken ensam behöver säkerställa att det finns god redundans och stabilitet för att betalningar ska kunna avvecklas vid var tid.

En övergång till T2-plattformen innebär att Riksbanken går från en solitär position som tillhandahåller avvecklingssystemet på en egen plattform till att istället delta i ett kollektiv med en gemensam plattform. Vid en övergång till T2-plattformen blir Riksbanken en del av Eurosystemets stora användarkollektiv vilka har ett gemensamt ansvar för utveckling och drift av plattformen. T2-plattformen har mycket god redundans ur ett driftsperspektiv men också ur ett organisatoriskt perspektiv eftersom flera centralbanker gemensamt ansvarar för att upprätthålla driften. Med Eurosystemet som leverantör av applikation och drift ökar förutsättningarna för Riksbanken att långsiktigt säkerställa ett robust, stabilt och effektivt betalningsavvecklingssystem. Trots att Riksbanken inte sitter i Eurosystemets högst beslutande organ, ECB-rådet, är direktionens bedömning att Riksbanken kommer ges tillräcklig insyn och möjlighet att påverka T2-plattformen. En riskbedömning har genomförts i enlighet med Regeln för beredning av väsentliga verksamhetsförändringar.

Den sammantagna bedömningen är därför att Riksbanken bör avtalsförhandla med Eurosystemet om att använda T2-plattformen.

En användning av T2-plattformen kräver att det finns en ändamålsenlig kontinuitetslösning som fullt ut kontrolleras av Riksbanken. Den närmare

¹ Framtida RIX – Riksbankens system för avveckling av betalningar (dnr: 2020-01254).

utformningen av och kostnaderna för kontinuitetslösningen behöver därför skyndsamt utredas.

Riksbanken bedömer att en övergång till T2-plattformen kommer att medföra kostnader för RIX-deltagarna. Riksbankens ambition är dock att det på sikt ska bli billigare och säkrare för RIX-deltagarna och att den svenska marknaden därigenom får kostnadsmässiga stordriftsfördelar.

Avtalsförhandlingarna bör inledas under 2024. Direktionen delegerar till chefen för avdelningen för betalningar att genomföra de interna förberedelserna för att inleda avtalsförhandlingar och därefter avtalsförhandla med Eurosystemet. I dessa avtalsförhandlingar ska Riksbankens intressen och svensk nationell lagstiftning inte minst vad gäller säkerhetsskydd, sekretess, styrning samt kontinuitet och beredskap (se vidare i beslutsbilagan) säkerställas.

Under 2024 bör därför nödvändiga förberedelser påbörjas för att möjliggöra ett implementeringsprojekt under 2025. Chefen för avdelningen för betalningar ska återkomma till direktionen med förslag till beslut vad gäller projektorganisation, budget och tidplan för ett implementeringsprojekt. Riksbanken ska även konsultera RIX-deltagarna i arbetet med att ta fram en tidplan för övergång.

Chefen för avdelningen för betalningar ska löpande avrapportera framdriften i avtalsförhandlingarna och återkomma med ett avtalsutkast för beslut av direktionen.

Beslutet har fattats av direktionen (riksbankschefen Erik Thedéen, förste vice riksbankschefen Anna Breman samt vice riksbankscheferna Per Jansson, Aino Bunge och Anna Seim) efter föredragning av projektledare Maria Ely Hesselmar och seniora rådgivaren Jan Schüllerqvist. I den slutliga handläggningen har avdelningschef Christina Wejshammar medverkat.